

ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

v souladu s § 156 Zákona č. 137/2006 Sb.,
o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

Identifikace zadavatele: Česká republika – Ministerstvo financí
Letenská 15
P.O.BOX 77
118 10 Praha 1
IČ: 00006947
Osoba jednající jménem Ministerstva financí jako zadavatel:
Mgr. Stanislav Bureš
ředitel odboru 52 – Auditní orgán

.....
Podpis:

<i>Název veřejné zakázky:</i>	Poskytování auditních služeb ESI fondů
<i>Druh zadávacího řízení</i>	Otevřené řízení
<i>Veřejná zakázka podle výše předpokládané hodnoty</i>	Nadlimitní veřejná zakázka
<i>Druh zadávacího řízení:</i>	Otevřené řízení
<i><u>Věstník veřejných zakázek</u></i> <i>Evidenční číslo veřejné zakázky:</i> <i>Předběžné oznámení uveřejněno dne:</i>	VZ 633892 8.3.2016

Odůvodnění je zpracováno v souladu s Vyhláškou č. 232/2012 (dále jen „vyhláška“) a obsahuje:

- A. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 1 vyhlášky
- B. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky
- C. Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady podle § 3 vyhlášky
- D. Odůvodnění vymezení obchodních podmínek podle § 4 vyhlášky
- E. Odůvodnění vymezení technických podmínek podle § 5 vyhlášky
- F. Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky
- G. Odůvodnění stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

A. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 1 vyhlášky č. 232/2012	
<p>1. Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny:</p> <p><i>Veřejný zadavatel popíše své potřeby pro řádné zajištění svěřených úkolů.</i></p>	<p>Prostřednictvím veřejné zakázky dojde k naplnění potřeby Auditního orgánu Ministerstva financí řádně poskytovat auditní služby při zajišťování úkolů Auditního orgánu v souladu s čl. 123 odst. 4 a čl. 127 nařízení č. 1303/2013 a ve vazbě na čl. 152 a 153 nařízení č. 1303/2013 také v souladu s čl. 59 odst. 1 písm. c) a čl. 62 nařízení č. 1083/2006, rámcem platných a účinných právních a metodických předpisů EU a ČR a aktuálními požadavky Evropské komise.</p> <p>Potřeba zabezpečení činností v působnosti Auditního orgánu nezávislým externím subjektem může vyvstat zejména v souvislosti s:</p> <ul style="list-style-type: none"> - neočekávaným nedostatkem personálních zdrojů Auditního orgánu pro dodržení časového harmonogramu plánů auditů a zpracování Výročních kontrolních zpráv, - potřebou nezávislého provedení auditů u projektů Auditního orgánu financovaných z Operačních programů Technická pomoc ve vzorku operací.
<p>2. Popis předmětu veřejné zakázky:</p> <p><i>Veřejný zadavatel stručně popíše předmět veřejné zakázky.</i></p>	<p>Předmětem veřejné zakázky bude poskytování auditních služeb při zajišťování výkonu auditů systémů a auditů operací v kompetenci Auditního orgánu Ministerstva financí u operačních programů spolufinancovaných z prostředků EFRR, ESF, Fondu soudržnosti a ENRF (evropské strukturální a investiční fondy - fondy ESI):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Podpora výkonu auditů v kompetenci Auditního orgánu. - Provádění auditů u projektů Auditního orgánu financovaných z Operačního programu Technická pomoc ve vzorku operací.
<p>3. Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele</p> <p><i>Veřejný zadavatel popíše, do jaké míry přispěje realizace předmětu veřejné zakázky k naplnění potřeb zadavatele.</i></p>	<p>Realizovaná veřejná zakázka má přímý vztah k potřebám veřejného zadavatele, které vychází z právních předpisů EU a které jsou průběžně upřesňovány Evropskou komisí.</p> <p>Veřejný zadavatel předpokládá, že realizace předmětu veřejné zakázky podstatnou měrou přispěje k naplnění potřeb zadavatele</p>
<p>4. Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky</p> <p><i>Veřejný zadavatel vymezí, kdy bude veřejná zakázka splněna, buď konkrétním datem, nebo časovým úsekem.</i></p>	<p>Na základě VZ bude s uchazečem uzavřena rámcová smlouva o poskytování auditních služeb. Rámcová smlouva bude uzavřena s jedním uchazečem. Rámcová smlouva o poskytování auditních služeb bude uzavřena na dobu 4 let od podpisu rámcové smlouvy o poskytování auditních služeb v souladu se zákonem č. 89/2012 Sb., občanský zákoník.</p>

B. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky č. 232/2012	
<p>1. Veřejný zadavatel popíše změny oproti skutečnostem uvedeným podle § 1 vyhlášky (<i>odůvodnění účelnosti VZ pro účely předběžného oznámení – tabulka A</i>):</p>	<p>Body 1.) - 3.) beze změny. V bodě 4. byla doplněna věta: „Rámcová smlouva o poskytování auditních služeb bude uzavřena na dobu 4 let od podpisu rámcové smlouvy o poskytování auditních služeb v souladu se zákonem č. 89/2012 Sb., občanský zákoník“.</p>
<p>2. Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek.</p> <p><i>Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.</i></p>	<p>S ohledem na skutečnost, že veřejný zadavatel zohlednil zajištění plnění předmětné veřejné zakázky v relevantních dokumentech (viz sankční ustanovení v případě prodlení Poskytovatele (dodavatele) s plněním ve stanovených lhůtách, ustanovení o přebírání výstupů Poskytovatele (dodavatele) auditních služeb a uplatňování výhrad k těmto výstupům před fakturací zajišťující kvalitu plnění, a další ustanovení rámcové smlouvy o poskytování auditních služeb o povinnostech na straně Poskytovatele (dodavatele) při plnění veřejné zakázky a při poskytování informací a dokumentace veřejnému zadavateli, pověřeným zaměstnancům nebo zmocněncům pověřených orgánů: Ministerstva financí, Ministerstva pro místní rozvoj, Evropské komise, Evropského účetního dvora, Evropského úřadu pro boj proti podvodům, Nejvyššího kontrolního úřadu, příslušného orgánu finanční správy a dalších oprávněných orgánů státní správy, veřejný zadavatel eliminoval rizika prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění veřejné zakázky či vynaložení dalších finančních nákladů.</p> <p>V případě nerealizace veřejné zakázky existuje riziko, že nebudou řádně zajišťovány úkoly Auditního orgánu v souladu s přímo použitelnými právními předpisy EU.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymezit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.</p>	<p>S ohledem na požadavky legislativy EU a konkretizované požadavky Evropské komise ohledně úkolů Auditního orgánu zadavatel neshledává pro naplnění potřeby plánovaného cíle možnost volby alternativ.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymezit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.</p>	<p>Zadavatel předpokládá, že realizace předmětné veřejné zakázky v podstatné míře napomůže plnění plánovaného cíle.</p>
<p>Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky</p>	<p>Za aktuální situace, zejména v souvislosti s možným nedostatkem personálních zdrojů Auditního orgánu pro dodržení časového harmonogramu plánů auditů a zpracování Výročních kontrolních zpráv (a to zejména z důvodů/v případech: mimořádných požadavků Evropské komise na realizaci auditů; skokového zvýšení chybovosti v auditovaných projektech; kdy náhodně generovaný statistický vzorek operací k realizaci auditů nepokrývá strukturu vzorku operací dle požadavků metodických pokynů EK; existence</p>

	<p>systémové nesrovnalosti, čímž vznikne potřeba provést audity operací u většího počtu projektů) či potřebou nezávislého provedení auditů u projektů Auditního orgánu financovaných z Operačních programů Technická pomoc ve vzorku operací zadavatel neshledal jiné účelnější řešení.</p>
--	---

C. Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky č. 232/2012

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky

<p>1. Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb:</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.</i></p>	<p>Přiměřenost požadavků na seznam významných služeb odpovídá významu a obsahu předmětu veřejné zakázky.</p> <p>Zadavatel požaduje předložit seznam nejméně tři významných služeb poskytnutých dodavatelem v posledních 3 letech v oblasti auditu nebo kontroly prostředků čerpaných z veřejných rozpočtů (za veřejné rozpočty jsou pro účely zadávací dokumentace považovány rozpočty EU, finančních mechanismů Evropského hospodářského prostoru a Norska, programu švýcarsko-české spolupráce, mezinárodních vládních organizací nebo členských států Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace). Zadavatel pokládá za nezbytné, aby dodavatel měl zkušenosti v oblasti auditu nebo kontroly prostředků čerpaných z těchto veřejných prostředků, neboť tyto zkušenosti představují předpoklad řádného a včasného plnění veřejné zakázky s ohledem na její předmět. Současně není důvod, aby zadavatel tyto požadavky zužoval pouze na oblast auditu v působnosti zadavatele.</p> <p>Stanovený minimální rozsah jednotlivých významných služeb v hodinách, respektive ve finančním vyjádření je nastaven tak, aby poskytoval záruku řádného a včasného plnění veřejné zakázky a zároveň nebyl diskriminační pro potenciální uchazeče.</p>
<p>2. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů.</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.</i></p>	<p>Požadavek, aby auditní tým dodavatele měl nejméně 5 členů, vychází z předpokládaného objemu činnosti, který může být v rámci realizace veřejné zakázky vykonán.</p> <p>Požadavek, aby veškeré hlavní činnosti vyplývající z povahy předmětu veřejné zakázky (poskytování auditních služeb) byly prováděny výhradně dodavatelem (nelze je tedy plnit prostřednictvím subdodavatele), vychází ze zájmu zadavatele, aby dodavatel poskytoval služby prostřednictvím kmenového personálu, u kterého je spíše zaručena dlouhodobost spolupráce a spolehlivost (stálost realizačního auditního týmu) včetně zájmu</p>

	<p>dodavatele, aby v maximální míře byla zachována ochrana diskretních informací, která vychází z povinnosti mlčenlivosti kontrolujících osob dle právní úpravy kontrolního řádu. Prostřednictvím subdodavatele je současně možné provádět vedlejší činnosti související s plněním předmětu veřejné zakázky, a to například obstarávání podkladů, technické a organizační záležitosti, dále podpůrné právní rozbor, rešerše, analýzy, informační memoranda, vyhledávání a rozbor příslušné judikatury a odborných komentářů nebo expertní posudky.</p>
<p>3. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.</p>	<p>Předmětná veřejná zakázka nepředpokládá požadavky na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.</p>
<p>4. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.</p>	<p>Předmětná veřejná zakázka nepředpokládá požadavky na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.</p>
<p>5. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb:</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než tři roky.</i></p>	<p>Přiměřenosti požadavků na předložení svvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování auditních služeb odpovídá významu a obsahu předmětu veřejné zakázky.</p> <p>Požadavek, aby manažer auditního týmu měl min. 5 let praxe v řídicí nebo kontrolní funkci a zkušenost s vedením nejméně tří projektů, jejichž součástí bylo zabezpečení auditů nebo kontrol prostředků čerpaných z Veřejných rozpočtů, vychází z úvahy zadavatele, že kratší doba praxe není dostatečná pro získání veškerých dovedností pro vedení týmu poskytujícího služby tvořící předmět veřejné zakázky.</p>
<p>6. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.</p>	<p>Předmětná veřejná zakázka nepředpokládá požadavky na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.</p>
<p>7. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.</p>	<p>Předmětná veřejná zakázka nepředpokládá požadavky na předložení přehledu nástrojů či pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít Poskytovatel (dodavatel) při plnění veřejné zakázky k dispozici.</p> <p>Předmětná VZ předpokládá na straně auditorů Poskytovatele (dodavatele) standardní vybavení vlastními počítačovými, telefonickými a jinými technickými prostředky.</p>

D. Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky č. 232/2012	
1. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.	Obchodní podmínky veřejného zadavatele stanoví splatnost faktur odpovídají platným a účinným právním předpisům a odpovědnosti dodavatele za kvalitu poskytovaných služeb.
2. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Zadavatel nepožaduje.
3. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.	Zadavatel nepožaduje.
4. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců.	Zadavatel nepožaduje.
5. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.	Zadavatel nepožaduje.
6. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.	Při prodlení Objednatele (zadavatele) se zaplacením řádně vystavené a doručené faktury je Poskytovatel (dodavatel) oprávněn požadovat zaplacení úroku z prodlení ve výši stanovené právními předpisy.
7. Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 4 odst. 2. Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.	Obchodní podmínky odpovídají potřebám zadavatele a omezení rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky.

E. Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky č. 232/2012	
Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Veřejný zadavatel nevymezuje technické podmínky předmětné veřejné zakázky.	

F. Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky č. 232/2012	
Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Základním hodnotícím kritériem je nejnižší nabídková cena	Hodnotící kritérium bylo stanoveno na základě předmětu plnění a vede k účelnému a hospodárnému vynakládání veřejných prostředků při respektování požadavků na kvalitu poskytovaných služeb.
Dílčí hodnotící kritéria:	Nejsou stanovena.

G. Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky č. 232/2012

(jen u významné zakázky dle § 156 odst. 3 zákona)

(předmětná VZ nespadá do kategorie významné zakázky ve smyslu ustanovení § 156 odst. 3 zákona)

Hodnota	Odůvodnění
---	Netýká se.