

ČESKÁ REPUBLIKA
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL
140 96 Praha 4, Budějovická 7

k uveřejnění na profilu zadavatele

VÁŠ DOPIS ZNAČKA

NAŠE ZNAČKA

37907/2018-900000-090

VYŘIZUJE / LINKA

Mgr. Polák /261 332 559

DATUM

22. 6. 2018

Vysvětlení a změna zadávací dokumentace

Vážení,

ve věci nadlimitní veřejné zakázky na dodávky s názvem „**Nákup pistolí pro CS ČR**“, jež je veřejnou zakázkou v oblasti obrany nebo bezpečnosti ve smyslu § 187 a násl. zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), zadávané v užším řízení podle § 58 zákona, zahájeném dne 14. 3. 2018 odesláním oznámení o zahájení zadávacího řízení k uveřejnění způsobem podle § 212 zákona, které bylo uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 19. 3. 2018 pod Evidenčním číslem formuláře F2018-008248 a Evidenčním číslem zakázky Z2018-008248, činím v souvislosti s písemnou žádostí dodavatele o vysvětlení zadávací dokumentace ze dne 19. 6. 2018 následující vysvětlení a změnu zadávací dokumentace (dále jen „ZD“):

Dotaz 1:

1. Dotaz 1: ad Hlava VIII odst. (2) zadávací dokumentace

Zadavatel požaduje, aby dodavatel k nabídce přiložil příslušné doklady (protokoly, certifikáty, ...) o testování pistole akreditovanou laboratoří. Vzhledem k tomu, že požadované testy trvají nejméně 1 měsíc, přičemž lze očekávat, že budou trvat i déle v závislosti na vytíženosti dostupné laboratoře, žádá ZSV, aby byla zadávací dokumentace změněna tak, že **lhůta pro podání žádosti o účast bude prodloužena alespoň do 30. 9. 2018**. V opačném případě by hrozilo, že testy, které dodavatel objedná a zaplatí, se nestihnou ukončit v aktuálně platném termínu pro podání nabídek, čímž

dodavateli jednak bude zabráněno podat řádnou a kompletní nabídku, jednak dodavateli vzniknou vysoké marně vynaložené náklady na provedené zkoušky.

ČESKÁ REPUBLIKA
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL
140 96 Praha 4, Budějovická 7

Odpověď 1:

Zadavatel pečlivě zvážil žádost dodavatele o prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast a rozhodl se lhůtu pro podání žádostí o účast neprodloužit, když při svém rozhodování přihlédl zejména k těmto skutečnostem:

- 1) Oznámení o zahájení zadávacího řízení dotčené veřejné zakázky bylo uveřejněno v Úředním věstníku Evropské Unie dne 17. 3. 2018 a ve Věstníku veřejných zakázek dne 19. 3. 2018, s tím, že lhůta pro podání žádostí o účast byla stanovena v souladu s § 201 odst. 1 zákona na 23. 4. 2018, 14:00 hodin,
- 2) v souvislosti se změnami zadávací dokumentace došlo k postupnému prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast až na 30. 7. 2018, 9:00 hodin,
- 3) po podání žádostí o účast budou dodavatelé, kteří prokážou splnění kvalifikace, v souladu s § 58 odst. 3 zákona vyzváni k podání nabídek, s tím, že zadavatel v souladu s § 201 zákona stanoví lhůtu pro podání nabídek v minimální délce 28 kalendářních dnů.

S ohledem na výše uvedené lze shrnout, že ode dne uveřejnění Oznámení o zahájení zadávacího řízení do konce lhůty pro podání nabídek uplyne minimálně 163 kalendářních dnů, což je z pohledu zadavatele dostatečně dlouhá doba pro to, aby si dodavatel nechal otestovat nabízené pistole v rozsahu požadovaném zadavatelem v zadávacích podmínkách a výstupy z tohoto testování předložil ve své nabídce.

Zadavatel pro úplnost upozorňuje, že dodavatel nepředkládá doklady o testování pistolí v rámci své žádosti o účast v zadávacím řízení, ale až v rámci nabídky. Čas mezi podáním žádosti o účast a podáním nabídky lze tedy také využít pro testování pistolí.

Dotaz 2:

2. Dotaz 2: ad Hlava IX odst. 6 závazného vzoru kupní smlouvy (příloha č. 2 zadávací dokumentace)

Ustanovení Hlavy IX odst. 6 závazného vzoru kupní smlouvy (příloha č. 2 zadávací dokumentace) uvádí, že v rámci záruční doby je Kupující oprávněn nechat provést testy vybraných kusů pistolí. Z dikce ustanovení může vzniknout pochybnost o tom, zda náklady na provedené testování nese Kupující, nebo zda je má hradit/nést Prodávající v rámci záruky. ZS proto žádá úpravu Hlavy IX odst. 6 věty první závazného vzoru kupní smlouvy tak, že se výraz „Kupující je oprávněn nechat provést kdykoliv (...)“ doplní tak, aby nově zněl „Kupující je oprávněn nechat provést na svoje náklady kdykoliv (...)“.

Odpověď 2:

Zadavatel se rozhodl vyhovět návrhu dodavatele a postavit na jisto, že náklady na případné testování pistolí v průběhu záruční doby ponese zadavatel.

S ohledem na výše uvedené upravil zadavatel čl. IX odst. 6 Přílohy č. 2 ZD – Závazný vzor smlouvy takto:

BANKOVNÍ SPOJENÍ
1020011/0710
ČNB, Praha 1

IČ
71214011

TELEFON
26133-1111

E-MAIL: podatelna@cs.mfcr.cz
INTERNET: www.celnisprava.cz
ID Datové schránky: 7puaa4c

ČESKÁ REPUBLIKA
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7

„Kupující je oprávněn nechat provést **na své náklady** kdykoliv v průběhu záruční doby poskytnuté prodávajícím u kupujícím vybraných kusů pistolí testy (zkoušky) v souladu se zkušebními metodikami pro hodnocení malorážových systémů NATO AC/225 (LG/3-SG/1) D/14 + DISTR LG/3 nebo v souladu s metodikami pro zkoušení malorážových zbraní TP-VD-637-81 za účelem ověření, že pistole splňují parametry uvedené v technických podmínkách, a to v následujícím rozsahu:

- zjištění charakteristik zbraně dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.1.2 „Zjištění charakteristik zbraně“ nebo zjištění základních charakteristik zbraně (i odporu spouště) dle Metodiky č. 2 TP-VD-637-81,
- posouzení bezpečnosti konstrukce dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.10.2 „Posouzení bezpečnostní konstrukce“ nebo posouzení pojistných mechanismů a bezpečnosti konstrukce dle Metodiky č. 1 TP-VD-637-81,
- zkouška přesnosti a rozptylu dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.4 „Přesnost a rozptyl“ nebo zkouška seskupenosti a správnosti střelby (precize) dle Metodiky č. 12 TP-VD-637-81,
- zkouška střelbou z nemazané zbraně dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.13.1 „Nemazaná zbraň“, urychlená zkouška kropením dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.13.2 „Urychlená zkouška kropením“ a zkouška střelbou v prašném prostředí dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.13.5 „Písek a prach - statická a dynamická zkouška“ nebo zkouška zbraně střelbou v kombinovaných podmínkách (prašné prostředí, déšť, pistole bez maziva) dle Metodiky č. 16 TP-VD-637-81,
- zkouška zbraně střelbou za vysoké teploty dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.9.2 „Zkouška za vysoké teploty“ nebo zkouška zbraně střelbou za vysokých teplot dle Metodiky č. 17 TP-VD-637-81,
- zkouška zbraně za nízké teploty dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.9.1 „Zkouška za nízké teploty“ nebo zkouška zbraně při nízké teplotě a při náhlých teplotních změnách dle Metodiky č. 20 TP-VD-637-81,
- zkouška příslušenství dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.12 „Příslušenství“ nebo zkouška snadnosti rozebrání a zkouška příslušenství dle Metodiky č. 30 TP-VD-637-81,
- zkouška vzájemné zaměnitelnosti součástí dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.18 „Vzájemná zaměnitelnost“ nebo zkouška vyměnitelnosti součástí dle Metodiky č. 39 TP-VD-637-81,
- zkouška životnosti zbraně dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.5 „Životnost“ nebo zkouška životnosti zbraně (včetně odzkoušení funkce při střelbě náboji s neogiválním typem střely) dle Metodiky č. 26 TP-VD-637-81,
- pádová zkouška při pádu z výšky 1,5 m a 3 m dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.15.3 „Pádová zkouška“ nebo určení odolnosti a bezpečnosti zbraně při pádu (pád z výšky 1,5 m a 3 m) dle Metodiky č. 35 TP-VD-637-81; toleranční citlivost zápalek střeliva použitého pro pádové zkoušky musí vyhovovat standardům NATO (STANAG 4090); v rámci pádové zkoušky při pádu z výšky 3 m musí být provedeno 5 nespecifikovaných pádů z výšky 3 m na betonovou podložku, s tím, že nesmí dojít k iniciaci náboje v nábojové komoře pistole ani v jejím zásobníku v důsledku konstrukční vady zbraně nebo jejího zásobníku.

Kupující je oprávněn nechat tyto testy (zkoušky) provést u zkušebny (laboratoře) akreditované signatářem dohody o vzájemném uznávání výsledků akreditace EA MLA (European co-operation for Accreditation (EA) Multilateral Agreement (MLA)). Testy (zkoušky) musí být v takovém případě provedeny dle metodik, dle kterých byly pistole testovány prodávajícím zvolenou zkušebnou (laboratoří) pro účely podání nabídky (tj. např. pokud byla pro účely podání nabídky provedena zkouška životnosti zbraně dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.5 „Životnost“, je kupující oprávněn nechat testovat pistole pouze a jedině dle Metodiky NATO AC/225 č. 2.5 „Životnost“). Toleranční citlivost zápalek střeliva použitého pro pádové zkoušky musí vyhovovat standardům NATO (STANAG 4090). Střelivo použité pro testování (zkoušení) pistolí musí vyhovovat standardům NATO (STANAG 4090).“

ČESKÁ REPUBLIKA
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL
140 96 Praha 4, Budějovická 7

Dotaz 3:

3. Dotaz 3: ad Hlava IX odst. (1) písm. c) ZD

Zadavatel požaduje, aby dodavatel v žádosti o účast doložil doklady prokazující splnění technické kvalifikace podle §79 ZZVZ, a to formou seznamu 1 významné dodávky, jejímž předmětem byla dodávka krátkých palných zbraní (pistolí) pro armádu nebo bezpečnostní sbor členského státu Evropské unie nebo NATO za posledních 10 let v hodnotě minimálně 12 500 000 Kč.

Tento požadavek je bezdůvodný, neobjektivní a zneužívající. Pouze zvýhodňuje dodavatele s již realizovanými zakázkami a zavedenými vazbami a brání účasti dodavatelů, kteří dosud neměli možnost realizovat tak velkou zakázku. Důsledkem tohoto požadavku je vyloučení hospodářské soutěže a zjevný rozpor pravidel veřejné zakázky se zákonem. Tato skutečnost by v budoucnu neochybně byla zdrojem značného množství námitek a stížností v oblasti ochrany hospodářské soutěže ze strany soutěžitelů, kterým bylo zabráněno účastnit se veřejné zakázky z důvodu nesplnění tohoto kritéria.

S ohledem na uvedené požaduje ZS, aby byl vypuštěn z podmínek kvalifikace požadavek na doložení významné dodávky uvedený v hlavě IX odst. (1) písm. c) ZD, popřípadě aby měli dodavatelé možnost prokázat splnění kvalifikace i jiným vhodným způsobem (např. tím, že by splnění tohoto kritéria prokázal subdodavatel dodavatele).

Odpověď 3:

Zadavatel pečlivě zvážil žádost dodavatele o vypuštění požadavků na technickou kvalifikaci – významnou (referenční) dodávku ze zadávacích podmínek dotčené veřejné zakázky a rozhodl se této žádosti nevyhovět, když při svém rozhodování přihlédl zejména k těmto skutečnostem:

- 1) dle § 79 odst. 2 písm. b) zákona může zadavatel k prokázání technické kvalifikace požadovat předložení seznamu významných dodávek poskytnutých za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny a doby jejich poskytnutí a identifikace objednatele, s tím, že zadavatel může stanovit, že budou zohledněny doklady i za dobu delší než poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení, pokud je to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže,
- 2) zadavatel stanovil předpokládanou hodnotu veřejné zakázky na částku 20 619 834, 71 Kč bez DPH, tj. 24 950 000,- Kč včetně PDH; ve stejné výši byl také stanoven objem disponibilních finančních prostředků, za který budou pistole pořízeny (viz čl. VII odst. 2 ZD),
- 3) zadavatel stanovil hodnotu významné (referenční) dodávky na částku rovnající se cca polovině předpokládané hodnoty veřejné zakázky, tj. na částku 12 500 000,- Kč včetně DPH, s tím, že v zájmu

ČESKÁ REPUBLIKA
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL
140 96 Praha 4, Budějovická 7

zajištění přiměřené úrovně hospodářské soutěže v souladu s § 79 odst. 2 písm. b) věty za středníkem zákona prodloužil rozhodné období z 3 na 10 let,

- 4) dotčená veřejná zakázka má z pohledu zadavatele mimořádné parametry, a to jednak s ohledem na její předmět, jímž je nákup vojenského materiálu ve smyslu Přílohy č. 1 zákona, a pak také s ohledem na objem finančních prostředků, které mají být na nákup tohoto vojenského materiálu vynaloženy; mimořádnosti veřejné zakázky přizpůsobil zadavatel také její zadávací podmínky, když jejich součástí je např. požadavek na testování nabízených pistolí akreditovanou zkušebnou, požadavek na technickou kvalifikaci – významnou (referenční) dodávku, požadavek na bankovní záruku a specifické záruční podmínky nebo požadavek na provedení státního ověřování jakosti; smyslem těchto požadavků je zajistit, aby zadavatel vybíral dodavatele veřejné zakázky mezi dodavateli, jež poskytují záruky o své schopnosti veřejnou zakázku řádně, včas a v odpovídajícím objemu a kvalitě realizovat, jinými slovy že se soutěže zúčastní ti dodavatelé, kteří mají veškeré, finanční, ekonomické a technické předpoklady dotčenou veřejnou zakázku splnit; v této souvislosti je potřeba si také uvědomit, že na řádném plnění předmětu veřejné zakázky závisí bezpečnost příslušníků celní správy jako ozbrojeného bezpečnostního sboru při plnění jejich úkolů a vykonávání jejich zákonných kompetencí, ale i úroveň bezpečnosti situace na území ČR obecně.

S ohledem na všechny výše uvedené skutečnosti považuje zadavatel požadavek na technickou kvalifikaci, který spočívá v předložení seznamu jedné významné dodávky, jejímž předmětem byla dodávka krátkých palných zbraní (pistolí) pro armádu nebo bezpečnostní sbor členského státu Evropské unie nebo armádu nebo bezpečnostní sbor členského státu NATO, poskytnuté dodavatelem za posledních 10 let před zahájením zadávacího řízení (počítáno zpětně ode dne zahájení zadávacího řízení, dále jen „rozhodné období“), včetně uvedení ceny a doby jejího poskytnutí a identifikace objednatele, kdy hodnota této významné dodávky musí činit minimálně 12.500.000,- Kč vč. DPH, za požadavek přiměřený charakteru dotčené veřejné zakázky.

Zadavatel závěrem konstatuje, že v souladu s § 83 odst. 1 zákona je dodavatel oprávněn prokázat určitou část technické kvalifikace prostřednictvím jiných osob, s tím, že dodavatel je v takovém případě povinen předložit zadavateli doklady dle § 83 odst. 1 písm. a) až d) zákona (mimo jiné např. písemný závazek jiné osoby k poskytnutí plnění určeného k plnění veřejné zakázky nebo k poskytnutí věci nebo práv, s nimiž bude dodavatel oprávněn disponovat v rámci plnění veřejné zakázky, a to alespoň v rozsahu, v jakém jiná osoba prokázala kvalifikaci za dodavatele).

Přílohou č. 1 tohoto vysvětlení a změny ZD je upravená Příloha č. 2 ZD – Závazný vzor smlouvy.

S ohledem na výše popsané změny ZD přistoupil zadavatel k prodloužení lhůty pro podání žádostí o účast ve smyslu § 99 odst. 2 zákona:

Žádost o účast může být podána **výhradně prostřednictvím elektronického nástroje E-ZAK** dostupného na internetové adrese https://mfcz.ezak.cz/profile_display_50.html, a to nejpozději v nově stanovené lhůtě, která je uvedena v Opravě – oznámení změn nebo dodatečných informací uveřejněné ve Věstníku veřejných zakázek a uveřejněna na profilu zadavatele.

ČESKÁ REPUBLIKA
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL
140 96 Praha 4, Budějovická 7

Zadavatel vyzývá dodavatele, kteří odeslali zadavateli svou žádost o účast dříve, než se měli možnost seznámit s obsahem tohoto vysvětlení a změny ZD (dále jen „původní žádost o účast“), aby v případě, že se s ohledem na obsah tohoto vysvětlení a změny zadávací dokumentace rozhodnou podat ve lhůtě pro podání žádostí o účast novou žádost o účast, učinili v rámci elektronického nástroje E-ZAK zneplatnění původní žádosti o účast.

S pozdravem

Ing. Miroslav Nováček
ředitel sekce 01 Ekonomiky a informatiky
podepsáno elektronicky

Přílohy:

- 1) upravená Příloha č. 2 ZD – Závazný vzor smlouvy ve znění vysvětlení a změny ZD ze dne 22. 6. 2018 (v režimu sledování změn + v čistopise)