

Příloha vyhlášky 232/2012 Sb. o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 1 vyhlášky

1. popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny,

Veřejnou zakázkou „Rozvoj a technická podpora systémů spotřebních daní“ bude zajištěna potřeba dalšího rozvoje systému RZL, ETN, RDPHM, PBL, DES, RDS, SEED a NDEA a technická podpora pro podpůrné aplikace pro SPD (RDS, RSDS, ETN, RZL, PHM, PBL) tak, aby byly implementovány požadavky vyplývající z nových obecně závazných právních předpisů i z provozních a organizačních požadavků orgánů Celní správy ČR.

2. popis předmětu veřejné zakázky,

Požadované změny jsou specifikovány v zadávací dokumentaci. Technická podpora pro podpůrné aplikace pro spotřební daně viz §2.

3. popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele,

Realizace zakázky zajistí rozvoj a technickou podporu níže vyjmenovaných informačních systémů.

- Systému RZL tak, aby zajišťoval evidenci kontrolních pásek na líh v souladu s platnými i připravovanými změnami v národní legislativě a nově vzniklými provozními požadavky v Celní správě ČR.
- Systému ETN tak, aby byly implementovány jak požadavky, vyplývající z nových obecně závazných právních předpisů, tak i z provozních a organizačních požadavků orgánů Celní správy ČR.
- Systému RDPHM tak, aby zajišťoval pokročilé funkcionality při napojení registru živnostenských oprávnění Ministerstva průmyslu a obchodu a další nezbytné funkcionality požadované novelou zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách. Plánované cíle nelze naplnit jinou cestou.
- Systému PBL tak, aby byly implementovány jak požadavky, vyplývající z nových obecně závazných právních předpisů, tak i z provozních a organizačních požadavků orgánů Celní správy ČR. Požadovaný vývoj tohoto systému je nezbytnou podmínkou pro řádné a efektivní plnění úkolů Celní správy ČR v dané oblasti.
- Systému DES tak, aby byly implementovány jak požadavky, vyplývající z nových obecně závazných právních předpisů, tak i z provozních a organizačních požadavků orgánů Celní správy ČR.
- Systému RDS tak, aby byla zajištěna evidence daní, daňových subjektů a povolení k činnosti v souladu s platnými i připravovanými legislativními změnami na národní i evropské úrovni a provozními požadavky CS.
- Systému SEED-NDEA tak, aby byly implementovány jak nařízení Evropské komise pro spotřební daně vyplývající z aktualizací technické dokumentace tohoto projektu, tak i z provozních a organizačních požadavků orgánů Celní správy ČR.

Plánované akce nelze naplnit jinou cestou. Realizace zakázky zajistí požadovanou technickou podporu pro aplikace RDS, SEED, RZL, ETN, DES, RDPHM, PBL.

4. předpokládaný termín splnění veřejné zakázky

Termín splnění veřejné zakázky je 30. 9. 2017.

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky

<p>Veřejný zadavatel popíše změny</p> <ul style="list-style-type: none">a) v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny,b) v popisu předmětu veřejné zakázky,c) vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele,d) v předpokládaném termín splnění veřejné zakázky, <p>oproti skutečnostem uvedeným podle §1.</p>	<p>Beze změn</p>
<p>Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.</p>	<p>V případě nerealizace této VZ nebudou zapracovány změny vyplývající z nových obecně závazných právních předpisů, Celní správa ČR nebude moci plnit zadané úkoly zejména ve fiskální oblasti. To může mít negativní dopad nejen na příjmy státního rozpočtu. Nerealizace zakázky neumožní další rozvoj a technickou podporu výše uvedených informačních systémů a existuje riziko mezinárodních (evropských) sankcí dle požadavků národní a evropské legislativy a to může v konečném důsledku zkomplikovat celní a daňové řízení.</p> <p>Nerealizací veřejné zakázky by došlo k ochromení činnosti Celní správy v oblasti spotřebních daní (zadávání registrací a povolování k činnosti u daňových subjektů (RDS), potažmo návaznost na podání daňových přiznání (ME-SPD). U propojení na evropskou databázi ekonomických subjektů (SEED) by došlo ke kolapsu při povolování přeprav v režimu s podmíněným osvobozením od daně EMCS (Excise Movement and Control System). Dále by bylo nereálné a problematické objednávání tabákových nálepek (ETN) a kontrolních pásek na líh (RZL). Tato VZ obsahuje také technickou podporu pro dělenou správu DES, podporu pro objednávkový systém pokutových bloků PBL a registr distributorů PHM. Bez technické podpory pro tyto systémy není možné, aby Celní správa ČR prováděla předepsané úkony dané zákony ČR, Ministerstvem financí a nařízeními evropské unie.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.</p>	<p>Plánovaný cíl nemá pro CS ČR alternativní řešení vzhledem k nezbytnému zachování kompatibility se státní správou.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymežit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.</p>	<p>Řádná realizace této veřejné zakázky zabezpečí naplnění plánovaného cíle, tj. spolehlivý a bezpečný provoz všech systémů RZL, ETN, RDPHM, PBL, DES, RDS, SEED a NDEA, které jsou nutnou podmínkou pro to, aby Celní správa ČR mohla co nejefektivněji plnit zadané úkoly. V případě chybné funkčnosti systémů (např. nezpracováním legislativních změn) může dojít</p>

	k nesplnění povinností v oblasti fiskální politiky a kontroly procesů, které byly Celní správě ČR svěřeny.
Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.	Databáze ekonomických subjektů SEED je nařízena evropskou komisí pro spotřební daně a komise přímo zadává změny, týkající se tohoto systému. Systém SEED platí v celé EU a je důležitým prvkem pro provoz systému přeprav s podmíněným osvobozením od daně EMCS.

**Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na
dodávky podle § 3 odst. 1 vyhlášky**

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných dodávek. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných dodávek činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.)	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly výrobní kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení vzorků, popisů nebo fotografií zboží určeného k dodání.	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení dokladu prokazujícího shodu požadovaného výrobku vydaného příslušným orgánem.	Nestanoveno.

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tři techniků nebo technických útvarů.)	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než tři roky.)	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	Nestanoveno

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na stavební práce podle § 3 odst. 3 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky

Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu stavebních prací. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu stavebních prací, ze kterého bude vyplývat, že finanční hodnota uvedených stavebních prací je v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.)	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace stavebních prací. (Zadavatel povinně vyplní, pokud osvědčení o odborné kvalifikaci delší než pět let.)	Nestanoveno
Odůvodnění požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	Nestanoveno
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	Nestanoveno

Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.	30 kalendářních dnů od data doručení faktury na adresu objednatele, doba obvyklá v rámci Celní správy.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Nestanoveno.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.	Nestanoveno.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců.	Nestanoveno.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.	Nestanoveno.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.	Nestanoveno.
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 4 odst. 2. Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.	Výslovný souhlas zhotovitele s právem objednatele do díla zasahovat jak ze strany objednatele, tak ze strany jiného subjektu vybraného objednatelem. Důvodem tohoto ustanovení je neomezování hospodářské soutěže a aplikace zásad § 6 ZVZ.

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky

Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Kompatibilita s technologií i funkčními vlastnostmi stávajících systémů.	Všechny výše vyjmenované systémy jsou součástí informačního systému, který poskytuje potřebné údaje dalším systémům Celní správy ČR. Je proto nezbytné, aby další rozvoj a technická podpora probíhaly v technologickém rámci stávajícího prostředí CS, aby byly zohledněny bezpečnostní požadavky dle bezpečnostního systému CS, aby změny byly prováděny se znalostí souvisejících procesů a technického zajištění.
Veškeré požadované změny funkčnosti aplikace a nově požadované funkčnosti, jak v oblasti programového zpracování, tak i uživatelského interface, musí být zapracovány do současné aplikace se zachováním topologie a infrastruktury systému včetně architektonických, bezpečnostních a prezentačních vazeb na rozhraní dalších aplikací a systémů ISCS i vnějších vazeb.	Jedná se o pokračování původních plnění ve smyslu technologické návaznosti systémů rizikové analýzy a mezinárodních (evropských) sankcí, které jsou využívány v rutinním provozu. Podmínka je dána jak z pohledu ochrany dříve vynaložených prostředků na vývoj systémů a její implementaci do struktury ISCS, tak i z věcného i časového hlediska. Jakékoliv jiné řešení by znamenalo výraznou časovou ztrátu při jeho realizaci a současně by neumožnilo efektivní a operativní provoz a údržbu systému.

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky

Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Netýká se.	Veřejná zakázka bude zadána jedinému zájemci.

Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

Hodnota	Odůvodnění
26 107 000,00 Kč bez DPH	Cena plnění zahrnuje veškeré související náklady poskytovatele, zejména na analýzu, vývoj, testování, instalace, předání a záruční servis předmětu plnění, v rozsahu dle zadávací dokumentace. Cena veřejné zakázky zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění je stanovena na základě provedené cenové analýzy a je v souladu s příslušnými předpisy (§ 12 zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, v platném znění, za použití § 2 zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, v platném znění).