

ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

v souladu s § 156 Zákona č. 137/2006 Sb.,
o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“)

Identifikace zadavatele: Česká republika – Ministerstvo financí
Letenská 15
P.O.BOX 77
118 10 Praha 1
IČ: 00006947
Osoba oprávněná jednat za zadavatele:
Dipl.-Ing. Miroslav Hejna

.....
Podpis:

<i>Název veřejné zakázky:</i>	Zajištění podpory a rozvoje IS SDPF
<i>Druh zadávacího řízení</i>	Otevřené zadávací řízení
<i>Veřejná zakázka podle výše předpokládané hodnoty</i>	Nadlimitní
<i>Druh zadávacího řízení:</i>	Služby
<i><u>Věstník veřejných zakázek</u></i> <i>Evidenční číslo veřejné zakázky:</i> <i>Předběžné oznámení uveřejněno dne:</i>	525391 29.10.2015
<i><u>Věstník EU</u></i> <i>Evidenční číslo</i> <i>Předběžné oznámení uveřejněno dne:</i>	2015/S 212-385723 31.10.2015

Odůvodnění je zpracováno v souladu s Vyhláškou č. 232/2012 (dále jen „vyhláška“) a obsahuje:

- A. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 1 vyhlášky
- B. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky
- C. Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady podle § 3 vyhlášky
- D. Odůvodnění vymezení obchodních podmínek podle § 4 vyhlášky
- E. Odůvodnění vymezení technických podmínek podle § 5 vyhlášky
- F. Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky
- G. Odůvodnění stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

A. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 1 vyhlášky č. 232/2012	
<p>1. Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny:</p> <p><i>Veřejný zadavatel popíše své potřeby pro řádné zajištění svěřených úkolů.</i></p>	<p>Zadavatel v souladu s ustanovením § 15 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o DPS“) provozuje informační systém doplňkového penzijního spoření jako informační systém veřejné správy s názvem „IS SDPF“.</p>
<p>2. Popis předmětu veřejné zakázky:</p> <p><i>Veřejný zadavatel stručně popíše předmět veřejné zakázky.</i></p>	<p>1. Zajištění podpory provozu IS SDPF především v těchto oblastech:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) archivace a údržba kompletního programového vybavení IS SDPF; b) archivace a údržba veškerých dokumentací IS SDPF; c) zprovoznění IS SDPF po jeho havárii; d) řešení problémů, které vznikly při přenosu dat; e) spolupráce při tvorbě podkladů pro revizní účely; f) konzultace problémů vznikajících při zpracování dat; g) podpora a údržba aplikací IS SDPF (Exekutor, Administrátor, Prezentační web, aplikace kontroly) h) sledování a vyhodnocování průběhu zpracování dat v IS SDPF od r. 1991; i) zajištění hot-line podpory; j) asistence při zpracování v případě potřeby; k) vytváření jednorázových datových podkladů z databáze penzijního připojištění; l) jednorázové výběry doplňujících údajů do výroční zprávy; m) řešení problémů způsobených penzijními fondy předáním nepravdivých údajů do systému (mimořádné opravy); n) řešení problémů vzniklých po zániku penzijních fondů; o) účast na jednáních s pracovníky MF a zástupci penzijních fondů (na vyžádání). <p>2. Zajištění rozvoje systému IS SDPF především v těchto oblastech:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) rozvoj IS SDPF v návaznosti na legislativní změny a v souvislosti s uživatelskými požadavky; b) úpravy zpracování doplňujících údajů o nová kritéria dle požadavků Zadavatele; c) navrhování nových řešení optimalizujících provoz IS SDPF.
<p>3. Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky</p>	<p>IS SDPF je provozován zejména pro účely výkonu dozoru nad dodržováním povinností</p>

<p>a potřeb zadavatele</p> <p><i>Veřejný zadavatel popíše, do jaké míry přispěje realizace předmětu veřejné zakázky k naplnění potřeb zadavatele.</i></p>	<p>stanovených zákonem o DPS v souvislosti s poskytováním a vrácením státního příspěvku, zpracování žádosti o poskytnutí státního příspěvku účastníkům penzijního připojištění a doplňkového penzijního spoření (za účastníky žádají o státní příspěvek na MF jednotlivé penzijní společnosti) a zpracování informací ze zpráv o vrácení částek státního příspěvku penzijními společnostmi MF.</p>
<p>4. Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky</p> <p><i>Veřejný zadavatel vymezí, kdy bude veřejná zakázka splněna, buď konkrétním datem, nebo časovým úsekem.</i></p>	<p>2016-2018</p>

B. Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky č. 232/2012

<p>1. Veřejný zadavatel popíše změny oproti skutečnostem uvedeným podle § 1 vyhlášky (odůvodnění účelnosti VZ pro účely předběžného oznámení – tabulka A):</p>	<p>1. Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny: Je zřejmé, že bude nutno upravit IS SDPF v návaznosti na legislativní změny v souvislosti s tzv. zrušením druhého důchodového pilíře.</p> <p>2. Popis předmětu veřejné zakázky: IS SDPF bude v roce 2016 zařazen mezi významné informační systémy podle zákona č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti.</p> <p>3. Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky: od podpisu smlouvy na 36 měsíců</p>
<p>2. Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek.</p> <p><i>Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.</i></p>	<p>V případě nerealizace veřejné zakázky nebude zajištěn soulad IS SDPF s platnou legislativou, což může ohrozit vyplacení příspěvku na penzijní připojištění, které je realizováno ve III. pilíři, což představuje roční finanční výdaj státního rozpočtu cca 6,5 mld. Kč. Nevyplacení příspěvku MF nedodrží zákonem uložené povinnosti.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.</p>	<p>V IS SDPF je vedeno cca 4,6 mil. smluv na doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění, státní příspěvek v roce 2014 činil 6,847 mld. Kč, v roce 2015 za 1 – 3 čtvrtletí státní příspěvek činí 5,111 mld. Kč.</p> <p>IS SDPF je nezbytný pro zabezpečení řešení úkolů, které Ministerstvu financí vyplývají z platné legislativy a jako takový nemá v současné době alternativu.</p>
<p>Veřejný zadavatel může vymežit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.</p>	<p>Provoz IS SDPF je zákonnou podmínkou pro plnění povinností Ministerstva financí související s existencí tzv. třetího důchodového pilíře.</p>
<p>Zadavatel může uvést další informace odůvodňující</p>	<p>Zadavatel neuvádí.</p>

C. Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky č. 232/2012

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky

<p>1. Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb:</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.</i></p>	<p>Jak již bylo uvedeno, v IS SDPF je vedeno cca 4,6 mil. smluv na doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění, státní příspěvek v roce 2014 činil 6,847 mld. Kč, v roce 2015 za 1 – 3 čtvrtletí státní příspěvek činil 5,111 mld. Kč. IS SDPF je informační systém s cca 10 moduly.</p> <p>Celková výše finančních prostředků vynaložených na stávající IS SDPF, tj. na jeho pořízení, podporu a rozvoj, představuje v současné době hodnotu převyšující 60 mil. Kč bez DPH, což zadavatel zohlednil mimo jiné i při stanovení minimální úrovně významné služby dle bodu 13.4. odstavec i) bod c) zadávací dokumentace.</p> <p>Obecně u takto složitého informačního systému, jehož prostřednictvím zadavatel zajišťuje plnění zákonných povinností, se jeví jako žádoucí předchozí zkušenost dodavatele s obdobně složitým systémem.</p> <p>Přesto zadavateli nevzniká povinnost odůvodnit přiměřenost požadavku, neboť požadovaná finanční hodnota významných služeb v souhrnu nepřekračuje trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.</p> <p>Požadovanou finanční hodnotu významných služeb nelze zaměňovat s požadavkem na to, aby předmět významné služby dle bodu 13.4. odstavec i) bod c) zadávací dokumentace „<i>spočíval v zajištění výše uvedených činností pro informační systém, na jehož pořízení, podporu a rozvoj bylo vynaloženo minimálně 60 mil. Kč bez DPH</i>“, neboť součástí této částky může být i odměna vyplacená třetím osobám.</p>
<p>2. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů.</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.</i></p>	<p>Zadavatel vychází ze zkušeností ohledně počtu požadovaných pracovníků z předchozích období provozu a podpory IS SDPF, které má Zadavatel zachyceny formou provozního deníku.</p> <p>V průběhu roku 2016 bude IS SDPF zařazen mezi významné informační systémy podle zákona č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti.</p>

<p>3. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.</p>	<p>Netýká se.</p>
<p>4. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.</p>	<p>Netýká se.</p>
<p>5. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb:</p> <p><i>Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než tři roky.</i></p>	<p>Požadavek, aby uchazeč poskytl tým specialistů s dostatečnou praxí a zkušenostmi, pokládá Zadavatel za důležitý.</p> <p>V případě Garanta bezpečnosti pak zadavatel požaduje dále i vysokoškolské vzdělání, neboť tato role specialisty má interdisciplinární prvky, zejména přesah do znalosti speciálních právních norem.</p> <p>Požadavek na několikaletou délku praxe technického architekta a procesního architekta se znalostí implementace informačních systémů na platformě INFORMIX je z důvodu zajištění dostatečně kvalifikovaných specialistů s odpovídajícími znalostmi a zkušenostmi vzhledem k tomu, že IS SDPF je na této platformě provozován. Změna platformy by znamenala řádově vyšší finanční nároky na státní rozpočet pro zajištění potřebných funkcionalit a provozu IS SDPF.</p> <p>Požadavek na komunikaci 2 specialistů v českém jazyce je dán skutečností, že ne všichni pracovníci Zadavatele, kteří mají na starosti uvedený informační systém, jsou jazykově zdatní. Především se jedná o komunikaci při řešení požadavků na rozvoj systému, při osobních jednání a dále je komunikace mezi Zadavatelem a Dodavatelem nezbytná pro plnění Smlouvy.</p>
<p>6. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.</p>	<p>Netýká se.</p>
<p>7. Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.</p>	<p>Netýká se.</p>

D. Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky č. 232/2012

1. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.	Zadavatel nepožaduje.
2. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Důvodem je ochrana stávající investice v souvislosti s nutností operativních úprav a rozvoje IS SDPF na základě legislativních požadavků. V případě fatální kolize a nutnosti vybudování nového IS odhaduje Zadavatel vynaložené náklady (hodnota budoucí investice včetně zajištění čtyřletého provozu a následného rozvoje vyvolaného legislativními změnami) na částku převyšující 100 mil. Kč.
3. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.	Zadavatel nepožaduje.
4. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců.	Zadavatel nepožaduje.
5. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.	Zadavatel nepožaduje.
6. Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.	Zadavatel nepožaduje.
7. Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 4 odst. 2. Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.	Zadavatel nepožaduje.

E. Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky č. 232/2012

Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Technické podmínky veřejné zakázky uvedené v zadávací dokumentaci:	<p>Následující výčet uvádí základní seznam obecně závazných technických norem, jimiž se bude plnění veřejné zakázky řídit:</p> <ul style="list-style-type: none"> * ISO/IEC 27001 Information technology -- Security techniques -- Information security management systems -- Requirements * ISO/IEC 27002 Information technology -- Security techniques -- Code of Practice for Information Security Management * ISO/IEC 15408 Information technology -- Security techniques -- Evaluation criteria for IT

	<p>security</p> <p>* ISO/IEC 18028 Information technology -- Security techniques -- IT network security</p> <p>* ISO/IEC 18044 Information technology -- Security techniques -- Information security incident management</p> <p>* ETSI TS 101 733 V1.7.3 Electronic Signatures and Infrastructures (ESI) CMS Advanced Electronic Signatures (CADES)</p> <p>* ETSI TS 101 903 V1.3.2 XML Advanced Electronic Signatures (XAdES)</p> <p>* FIPS 140-2 Security Requirements for Cryptographic Modules</p> <p>* FIPS 197 Advanced Encryption Standard</p> <p>Zadavatel v příloze zadávací dokumentace definoval v Zúžené technické dokumentaci svoje potreby s ohledem na již existující informační systém. Zadavatel nemá v úmyslu stávající informační systém měnit vzhledem k uvedeným skutečnostem. V případě změny technických podmínek by hrozilo riziko nekompatibility plánovaného plnění, nebo značné riziko nefunkčnosti již pořízeného majetku a tím by vyvolalo nepochybně vyšší finanční náklady na straně Zadavatele.</p>
--	---

F. Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky č. 232/2012

Hodnotící kritérium	Odůvodnění
<p>Základním hodnotícím kritériem je ekonomická výhodnost nabídky</p>	<p>Z důvodu respektování principů 3 E (hospodárnost, efektivnost a účelnost) v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole. V případě neodstranění havárie při zpracování dat IS SDPF, není možné dodržení harmonogramu pro vyplácení/vracení příspěvku penzijního připojištění a doplňkového penzijního spoření v zákonných termínech.</p> <p>V případě nezpracování dat o vrácení příspěvku dochází k porušení rozpočtových pravidel z pohledu nehospodárného vynakládání prostředků státního rozpočtu.</p> <p>Dále by mohlo docházet i k porušení zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření.</p>
<p>Dílčí hodnotící kritéria: Nabídková cena včetně DPH</p>	<p>Netýká se.</p>
80%	

Doba potřebná na odstranění závady v kategorii havárie	20%
G. Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky č. 232/2012 (jen u významné zakázky dle § 156 odst. 3 zákona) NETÝKÁ SE	
Hodnota	Odůvodnění
